

# 学习动态参考

## 目 录

1. 再接再厉抓好灾后恢复重建 确保广大人民群众安居乐业温暖过冬  
(人民日报, 11 月 11 日)..... 1
2. 加强拔尖创新人才自主培养  
(人民日报, 11 月 12 日)..... 9
3. 【北京】北京: “一校一策” 以文 “化” 青春  
(光明日报, 11 月 10 日)..... 12
4. 中华优秀传统文化法律文化的深厚底蕴  
(光明日报, 11 月 10 日)..... 15
5. 建设金融强国是全面建成社会主义现代化强国的必然要求  
(光明日报, 11 月 10 日)..... 21
6. 【山东】】山东大学: “学” 字当先、“实” 字为要 深入推进团员和青年主题教育  
(中国青年报, 11 月 10 日)..... 29
7. 以有力政治监督确保教育系统始终成为 “两个维护” 坚强阵地  
(中国教育报, 11 月 10 日)..... 32

8. 【河南】传达学习中央金融工作会议精神 研究主题教育、乡村建设、干部教育培训等工作  
(河南日报, 11月11日)..... 34

习近平在北京河北考察灾后恢复重建工作时强调  
**再接再厉抓好灾后恢复重建  
确保广大人民群众安居乐业温暖过冬**

蔡奇陪同考察

(人民日报, 11月11日)

■各级党委和政府、各有关方面要认真贯彻落实党中央决策部署，再接再厉抓好灾后恢复重建，确保广大人民群众安居乐业、温暖过冬。要始终坚持以人民为中心，坚持系统观念，坚持求真务实、科学规划、合理布局，抓紧补短板、强弱项，加快完善防洪工程体系、应急管理体系，不断提升防灾减灾救灾能力

■我心里一直惦念着灾区的人民群众。共产党是为人民服务的党，永远把老百姓放在心中最高位置，无论是抢险救灾还是灾后恢复重建，都会全力以赴。希望乡亲们坚定信心，努力把家园建设得更加美好

■第二批主题教育正在深入开展，灾区各级党组织要把主题教育与灾后恢复重建紧密结合起来，大力弘扬抗洪救灾精神，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，用恢复重建成果和人民群众满意度来检验主题教育的成效

■在党中央的正确决策部署下，各级各方面采取有力有效措施，把百年一遇的洪涝灾害损失降到了最低。灾后恢复重建涉及范围广，工程项目多，资金投入大。最近中央决定增发1万亿元国债，用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾

救灾能力的项目建设。各级党委和政府、各有关部门要坚持求真务实、科学规划、合理布局，把资金用到刀刃上，高质量推进项目建设，把各项工程建设成为民心工程、优质工程、廉洁工程

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 10 日在北京、河北考察灾后恢复重建工作时强调，各级党委和政府、各有关方面要认真贯彻落实党中央决策部署，再接再厉抓好灾后恢复重建，确保广大人民群众安居乐业、温暖过冬。要始终坚持以人民为中心，坚持系统观念，坚持求真务实、科学规划、合理布局，抓紧补短板、强弱项，加快完善防洪工程体系、应急管理体系，不断提升防灾减灾救灾能力。

今年 7 月底 8 月初，华北、黄淮等地出现极端降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北等地重大人员伤亡。习近平一直牵挂着受灾群众，高度重视防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作，多次作出重要指示批示，要求有关地方和部门全力保障人民群众生命财产安全，尽快恢复灾区正常生产生活秩序。9 月上旬，习近平前往黑龙江尚志市看望慰问受灾群众。北方入冬之际，习近平又来到北京、河北受灾较重的相关地区，看望慰问受灾群众，检查指导灾后恢复重建工作。

11 月 10 日，习近平在中共中央政治局委员、北京市委书记尹力和市长殷勇，河北省委书记倪岳峰和省长王正谱分别陪同下，先后来到门头沟、保定等地，实地了解灾后恢复重建情况。

永定河三家店引水枢纽是永定河官厅山峡段控制性工程。10日上午，习近平来到这里，听取北京市水系、永定河修复治理、拦河闸运行等情况汇报，了解灾后恢复重建进展。习近平指出，门头沟、房山等山区地带山高谷深，连续强降雨容易造成特大山洪，是北京防汛抗洪的重点区域。既要建好用好水库等控制性工程，也要完善山区道路、房屋等建筑物的防洪标准，切实提高防汛抗洪能力。要立足北京水系特点、总结历史经验，针对突出问题和薄弱环节，按照“上蓄、中疏、下排、有效治洪”的原则，抓紧修复水毁设施，加强重点水利工程建设，为保障首都防洪安全提供有力支撑。

随后，习近平乘车来到妙峰山民族学校。今年汛期，这里作为临时避灾场所和防汛抗洪救灾人员驻地。习近平走进一间教室，孩子们正在老师的带领下开主题班会。大家争着向习爷爷展示自己以抗洪救灾为主题的手制品，并汇报自己在洪灾面前的经历和感受，习近平听后很高兴。他说，保证受灾学生都能按时开学返校，是党中央对灾后恢复重建提出的明确要求。经过各方面共同努力，所有灾区学校都按时开学了，看到孩子们幸福的笑容，很踏实很欣慰。你们学校在这次防汛抗洪中成功避险，而且很好发挥了“安全岛”作用，要用好这一生动教材，开展安全教育，提升孩子们的安全意识和避险能力。这次抗洪救灾孩子们会终生难忘，要让他们学会感恩、立下志向，做社会主义事业的建设者和接班人。

学校操场上，习近平亲切慰问了因公牺牲烈士家属和参与防汛抗洪救灾的基层党员干部群众、消防及应急救援人

员、企业职工、志愿者代表等。习近平说，在这场抗洪抢险救灾斗争中，基层党员干部冲锋在前、勇于担当，人民解放军、武警部队官兵、消防救援队伍指战员挺身而出、向险前行，国有企业职工闻“汛”而动、紧急驰援，社会各界和志愿者积极参与、奉献爱心，书写了洪水无情人有情的人间大爱，展现了社会主义制度一方有难、八方支援的显著优势和全国人民万众一心、同舟共济的奋斗精神，涌现出许多感人故事。多名党员干部在抗洪抢险中牺牲，我们要永远怀念他们，大力宣扬他们的英勇事迹，有关方面要关心照顾好他们的家人。

临近中午，习近平来到妙峰山镇水峪嘴村考察。在村口河边平台，习近平听取该村情况介绍，随后步行察看村容村貌，了解基础设施恢复建设提升等情况。习近平指出，大涝大灾之后，务必大建大治，大幅度提高水利设施、防汛设施水平。要坚持以人民为中心，着眼长远、科学规划，把恢复重建与推动高质量发展、推进韧性城市建设、推进乡村振兴、推进生态文明建设等紧密结合起来，有针对性地采取措施，全面提升防灾减灾救灾能力。特别要完善城乡基层应急管理组织体系，提升基层防灾避险和自救互救能力。

在村民李盟家，习近平详细询问房屋受损、修缮支出、取暖等情况。习近平表示，确保受灾群众安全温暖过冬是一项硬任务。北方冬季长，山里冬天尤其冷，取暖工作务必落实落细，做到每家每户。对已经完成房屋修缮加固或重建、具备入住条件的受灾户，要指导帮助他们落实冬季取暖。对

尚未完成房屋重建的受灾户，要通过投亲靠友、租房、政府安置等方式，确保他们温暖过冬。

离开村子时，当地群众热情欢送总书记。习近平对大家说，我心里一直惦念着灾区的人民群众。共产党是为人民服务的党，永远把老百姓放在心中最高位置，无论是抢险救灾还是灾后恢复重建，都会全力以赴。希望乡亲们坚定信心，努力把家园建设得更加美好。

今年汛期，保定涿州市遭遇特大洪涝灾害，目前已基本恢复正常生产生活秩序。10日下午，习近平来到双塔街道永济秀园小区。他首先走进小区门口的药店、超市，向商户详细询问经营恢复情况，接着来到小区热力站，了解供暖设施运行情况。习近平表示，经历这场大灾，居民和一些生产经营单位损失不少，各级党委和政府要多措并举，努力帮助受灾群众和企业、商户渡过难关。城市恢复重建要做好防灾减灾论证规划，充分考虑避险避灾，留出行洪通道和泄洪区、滞洪区，更新排水管网等基础设施，提升城市运行保障能力。

习近平走进居民董彩英家看望慰问，详细询问洪水水位、应急居住、家具家电更新、供暖、相关补助等情况。董彩英告诉总书记，在党员干部帮助下，房子已完成清理修缮并入住，温暖过冬没问题。习近平强调，城市灾后恢复重建，首要的是家家户户生活和社区居住环境的恢复。要查漏补缺，把工作进一步做细做实，基层组织、党员干部、街坊邻里、各方面专业力量和志愿者要一起努力。

离开小区时，习近平同小区居民亲切交流。习近平对大

家说，涿州的这次灾情很重，那时我每天都关注着你们这里的情况，很是挂念大家。今天看到市政公共服务设施已恢复正常运转，大家的生活也已基本恢复正常，心里踏实了很多。风雨之后见彩虹。在党中央坚强领导下，只要大家齐心协力，就一定能够过上更加美好的生活。第二批主题教育正在深入开展，灾区各级党组织要把主题教育与灾后恢复重建紧密结合起来，大力弘扬抗洪救灾精神，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，用恢复重建成果和人民群众满意度来检验主题教育的成效。

刁窝镇万全庄村位于兰沟洼蓄滞洪区，今年汛期全村**311**户全部受灾。习近平仔细察看村道、房屋等恢复重建情况。他走进房屋重建施工现场，询问受灾损失、施工进展、租房过渡等情况，勉励他们团结一心，共渡难关，重建和美乡村。

村民杨佩然家房屋受损较轻，已加固修缮完成并入住。习近平走进杨佩然家里，了解他们的家庭收入、修缮花销、生产恢复等情况。习近平指出，房屋修缮加固重建，是灾后恢复重建的头等大事。现在看，修缮、加固的任务已基本完成，任务最重、难度最大的还是重建。对重建户，各级党委和政府要格外关心，过渡期有特殊困难、自身无法解决居住问题的，要给予适当安置。要采取切实有效措施，防止因灾返贫。

临别时，村民们高声向总书记问好。习近平对大家说，面对历史罕见的洪灾，乡亲们遭受了很大的损失，我向大家

表示慰问！各级党委和政府正在多方采取措施，扎实推进灾后恢复重建。希望乡亲们自力更生、艰苦奋斗，用自己的勤劳双手，加快恢复重建、推进乡村振兴。

习近平还走进村边农田，察看冬小麦和大白菜长势。他指出，农业生产是灾后恢复重建的重要方面，不仅直接关系到家家户户的收入，也关系国家粮食安全。要继续抓紧修复灾毁农田和农业设施，加大农资供应保障力度，加强农技指导，组织安排好今冬明春的农业生产，争取明年有个好收成。

白沟河是大清河流域一条骨干行洪河道。习近平来到白沟河治理工程（涿州段），察看工程进展，听取河北省灾后重建重大水利工程情况汇报。习近平指出，京津冀水系相连，防汛抗洪是一盘棋，要深入研究推进京津冀地区防洪工程体系建设。坚持系统观念，统筹流域和区域，处理好上下游、左右岸、干支流关系，科学布局水库、河道、堤防、蓄滞洪区等的功能建设，整体提高京津冀地区的防洪能力。

堤坝上，习近平亲切看望慰问水利工程建设人员和曾经参加涿州抗洪救援的解放军和武警部队官兵、民兵预备役人员、消防救援队伍等方面的代表。他说，这次抗洪救灾，各方面力量与广大人民群众风雨同舟，共同构筑起防汛救灾、守护家园的坚固防线，充分展现了我们党和国家的强大政治优势。人民群众感谢你们，党和政府感谢你们！

返回北京前，习近平对陪同人员和当地干部说，在党中央的正确决策部署下，各级各方面采取有力有效措施，把百年一遇的洪涝灾害损失降到了最低。灾后恢复重建涉及范围

广，工程项目多，资金投入大。最近中央决定增发 1 万亿元国债，用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力的项目建设。各级党委和政府、各有关部门要坚持求真务实、科学规划、合理布局，把资金用到刀刃上，高质量推进项目建设，把各项工程建设成为民心工程、优质工程、廉洁工程。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

何卫东参加有关活动，中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

# 加强拔尖创新人才自主培养

(人民日报, 11月12日)

习近平总书记在中共中央政治局第五次集体学习时指出,要把服务高质量发展作为建设教育强国的重要任务。建设教育强国、科技强国、人才强国具有内在一致性和相互支撑性,要把三者有机结合起来、一体统筹推进,形成推动高质量发展的倍增效应。

高水平研究型大学作为科技创新的策源地和高水平人才的聚集地,要把发展科技第一生产力、培养人才第一资源、增强创新第一动力更好结合起来,进一步加强科学教育、工程教育,加强拔尖创新人才自主培养,为解决我国关键核心技术攻关提供人才支撑。

对于以理工科见长的“双一流”高校,面对高质量发展对人才质量、结构与竞争力提出的更高要求,需进一步转变育人理念,紧紧围绕科学基础、人文素养、工程能力和国际视野,注重学生必备品格和关键能力培养,努力打造未来的杰出科学家和卓越工程师。

培养学生更加扎实的科学基础。强化数理化基础、夯实学识根基是高水平人才培养的重要任务。实践中,北京航空航天大学在学生培养方案中高标准开设高等代数、数学分析、基础物理学、基础生命科学等基础课程,通过打牢学生数理化基础,塑造学生面向未来的知识和能力结构,为后续开展科学探索奠定坚实基础。

培养学生更加卓越的可迁移能力。组织协调、表达沟通

等可迁移能力是学生综合素质的集中体现，其提升有利于促进学生全面发展。开展通识教育和各类实践活动，是涵养学生人文素养、提升可迁移能力的有效途径。北京航空航天大学注重开设通识课程，设立美育中心，丰富学生课外活动，鼓励学生参与社会实践，在潜移默化中提升学生人文素养与沟通能力。同时，开展大类招生培养、书院制育人，构建以团队为中心的特色育人模式，鼓励学生在校内自主组建科研团队，分工协作完成设计、加工、装配、实验等环节，有效锻炼组织协调能力。

培养学生更富激情的创新实践力。打造创新平台、鼓励科研实践是培养塑造学生创新能力和工程能力的重要方法。北京航空航天大学探索了递进式项目制育人体系，开设新生探索、进阶探究、高阶挑战、科学研究等项目，逐步引导学生明确研究兴趣、建构知识体系、选定技术方向、进行持续攻关。开设科研课堂，让学生在科技创新中锻炼实践能力。通过产教融合、校企协同卓越工程师培养方式，打造校企双主导科教融汇育人共同体，让学生在真环境中研究真问题、锻造真能力。

培养学生更加开放的全球胜任力。深化与世界一流大学的合作、搭建高水平大学交流学习平台是提升学生国际化能力的务实举措。学校构建了联合培养、交换交流等学生海外学习项目矩阵，多渠道推动学生走出去，增强跨文化理解与交流能力、合作与竞争能力。

新征程上，北京航空航天大学将以培养未来的科学家和

卓越工程师为己任，教育引导学生在不断夯实科学基础、涵养人文情怀、打牢工程能力、拓宽国际视野，提升拔尖创新人才自主培养质量，为建设教育强国、科技强国、人才强国做出更大贡献。

# 北京：“一校一策”以文“化”青春

（光明日报，11月10日）

北京演艺集团副总经理董宁的朋友圈里，大学生好友越来越多。“半年来，北京市属文艺院团和各大高校的互动次数，相当于过去10年总和。”董宁说。

这一变化，绝非偶然，而是源自今年5月底启动的“‘京’彩文化青春绽放”行动计划。

“大学生青春洋溢、创造力强，是北京建设全国文化中心的天然助力，而北京丰厚的文化资源，也是高校人才培养重要依托。但在过去，高校和文化机构互动，主要是一对一联系，要靠‘人头熟’才行，一直缺乏制度化、系统性精准对接的机制。”中国传媒大学团委副书记吉也道出的，正是“‘京’彩文化青春绽放”要破解的难题。

“通过这一行动计划，我们要在北京实现全国文化中心建设和高校人才培养的双赢！”北京市委宣传部副部长张际说。

“‘京’彩文化青春绽放”行动计划，包括信仰行、红色行、古都行、文艺行、志愿行、园区行等六类活动。在北京市委宣传部、市委教育工委直接推动下，北京市以“一校一策”形式，与16所高校先后签订总协议，配套子协议达132个。

“要实现行动计划‘一招激活’，关键要在‘化’字上下功夫——以文‘化’青春。”张际说。

以文“化”青春，要为青年人提供一试身手的舞台。

金秋十月，在北京最美的季节，北京人民艺术剧院首次迎来由大学生演员担纲的话剧《雷雨》。

登上曹禺剧场宽大的舞台，饰演“四凤”一角的陈兆伊有些紧张，直到台下观众发出雷鸣般掌声，这位北京师范大学大三学生才回过神来，一股暖流涌上心头：“我们没有辜负曹禺先生 37 年前的祝愿。”

北京师范大学北国剧社成立于 1986 年 1 月 10 日，时任北京人艺老院长曹禺欣然题词：“大道本无我，青春长与君”。从那时起，一代代北国剧社成员都有一个梦想：在北京人艺的舞台上，演绎一次曹禺先生的作品。

但大学生剧社想登上中国话剧最高殿堂，谈何容易。

是“‘京’彩文化 青春绽放”行动计划，让事情有了转机。今年暑假，北京人艺院长冯远征来到学校与大学生交流，主动向剧社发出邀请，并承诺：著名导演唐烨亲自打磨示范，舞美配业内大腕，完全免费，还管饭！

经过手把手的反复排练，看着学生们终于实现了自己的梦想，唐烨激动的泪水在眼眶里打转：“虽然很多东西他们还得从零学起，但这些年轻人热爱舞台的心，是最珍贵的！”

以文“化”青春，要为青年人提供深度利用文化资源的机会。

“你知道吗，在首博闭馆时，我能近距离接触文物！”清华大学美术学院 2020 级本科生叶宗予亮得意地说。

给“叶宗予亮们”开“小灶”的，同样是“‘京’彩文化 青春绽放”行动计划。

通过对高校文化需求调研，北京市发现，大学生对深度利用博物馆资源的需求特别强烈。

为此，各博物馆积极响应。首都博物馆在闭馆期间，开

启展柜，拿出明代成化款绿龙碗、明代成化款素黄盘等一批“压箱底宝贝”，供大学生近距离研究。

叶宗予亮还应邀参与了“元景德镇窑青白釉戏剧人物瓷枕”的研究项目。“我们邀请了 110 名不同学科背景的大学生走进博物馆。在这里，他们不再是观众，而是‘自己人’，直接参与北京最前沿文博项目的研究与推广。”北京市文物局局长陈名杰说。

以文“化”青春，不是单向给予，而是双向成就——大学生们以实际行动回馈北京全国文化中心建设。

“通过对北京各博物馆的深入探访，学生们把北京‘博物馆之城’建设关键信息带回学校。师生共同探讨，找到了契合全国文化中心建设的项目。”北京印刷学院院长田忠利告诉记者，首都博物馆已授权该校使用馆藏文物 IP，共同研发铜坐龙系列文创项目。

而来自清华大学的 50 多名“园区体验官”，则为 798 艺术区的发展建设“把脉问诊”。清华大学美术学院环境艺术设计系学生张楚月告诉记者：“过去，同学们到文创园区来，主要是拍照打卡。现在，园区请我们来，是希望我们提建议，还真得说出点门道才行！”

截至目前，已有北大、清华等 7 所高校近 300 名师生，以不同形式“进驻”北京各大文化产业园。他们的任务，就是通过深度体验，为园区建设发展出谋划策。

5 个月来，通过“‘京’彩文化青春绽放”行动计划，北京已累计举办文化活动 400 余场次，高校学生参与达 4 万人次。

# 中华优秀传统文化法律文化的深厚底蕴

（光明日报，11月10日）

党的二十大报告提出，“弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化法律文化，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者”。中华优秀传统文化法律文化是中华优秀传统文化的重要组成部分。发掘中华优秀传统文化法律文化的深厚底蕴，是赓续中华文脉，建设中华民族现代文明的重要途径，也是汲取传统智慧，建设社会主义法治国家的有力支撑。

## 出礼入刑、隆礼重法的治国策略

我国古代治国理政最为重要的“治国之具”就是礼与法（刑）。荀子提出“治之经，礼与刑”，这是就基本规范种类而言的；贾谊认为“礼者禁于将然之前，而法者禁于已然之后”，这是就规范发挥的作用而言的。这些思想从不同角度表达了礼与法共生共存之义。

礼与法发挥的作用不同，地位亦有差异。古人对礼法关系及其在治国理政中的作用进行了概括，如在《唐律疏议》的“名例”序文中——“德礼为政教之本，刑罚为政教之用，犹昏晓阳秋相须而成者也”。德礼更多是人心由内而外发挥的“善”，而刑罚乃是为了“为善去恶”而生的必要的“恶”。道德的缺陷是难以形成统一的制度，法律则弥补了这一不足，保证了外在秩序的安定。以道德礼义为本，以法律政刑为用，凸显了传统法律文化对“治国之具”的准确定位。《唐律疏议》之所以名垂史册，乃至成为中华法系的代表性法典，其在立

法精神和具体制度上“一准乎礼”，是重要原因之一。

民惟邦本、本固邦宁的民本理念

在民本成为治国理念前，天命和神权思想占据统治地位。史载“殷人尊神，率民以事神，先鬼而后礼”，但天命鬼神并不能保护延续商朝统治，殷商终究因为统治者奢侈无度、压榨百姓、穷兵黩武，而被小邦周推翻。这使得继起的西周统治者深切体认到“天畏棗忱，民情大可见”，于是明确提出“敬天保民”，宣称“天视自我民视，天听自我民听”。《尚书·五子之歌》中，更是直言“民惟邦本，本固邦宁”。

中华优秀传统法律文化中处处彰显着民本理念。在立法上，始终坚持“保民”“养民”“富民”。孟子曰：“保民而王，莫之能御也。”管子曰：“凡治国之道，必先富民。”《宋史·危昭德传》云：“民者，邦之命脉，欲寿国脉，必厚民生。”法典中常见促进农业生产、保障人民生活的条款。如唐律规定各级政府如果遇到旱、涝、霜、雹、虫、蝗等灾害，相关主管人员如果没有及时汇报或者错误汇报的，要杖七十；对不兴修水利、毁坏农具、毁伐树木庄稼、盗野田谷麦等各种不利于民生的行为定罪量刑。在司法上，突出表现为对人的生命的重视。唐太宗说：“死者不可再生，用法务在宽简。”唐太宗错斩张蕴古之后，反思自己的过错，确立起“三五复奏”这一死刑复核制度，规定“在京诸司，奏决死囚，宜二日中五覆奏，天下诸州三覆奏”，背后的理念正是民本。

天下无讼、以和为贵的价值追求

孔子云：“听讼，吾犹人也，必也使无讼乎。”有子说：“礼

之用，和为贵，先王之道，斯为美。”“无讼”是儒家的理想目标，“以和为贵”是最理想的道德境界。人们相信，讼争的出现是不明道理、不遵教化的结果，如果每个人都有耻且格，就不会存在讼争。作为治理者，苟能正人心、厚风俗，以德化民，就能达至天下无讼。

现实中，诉讼无可避免，甚至在某些时期和地区，“嚣讼”“健讼”之风不绝。但“无讼”的价值追求在一定程度上会减轻此风。在此理念下，治理者宣传教化，和息讼争，站在更高的高度上理解并适用法律，实现“明刑弼教”之旨。古代司法官员经常会利用诉讼审判之机“寓教于判”，在审判中申明教化，讲述道理，劝双方息讼止讼。如东汉吴祐为胶东相时，遇到百姓前来诉讼，他首先闭门思过，自责德化不力，然后开始受理诉讼，在审判过程中，他“以道譬之。或身到闾里，重相和解”，经过摆事实讲道理，争取和解结案。其效果是，“自是之后，争隙省息，吏人怀而不欺”。“以和为贵”既是价值上的追求，也是达至“无讼”的方法，要求案件处理不能只停留在解决纠纷层面，还要有利于缓和社会矛盾，促进社会和谐。

### 德主刑辅、明德慎罚的慎刑思想

西周统治者明确提出“克明德慎罚，不敢侮鰥寡”的思想，从而定下了传统“德”（“礼”）与“刑”（“罚”）关系的基调。西汉借阴阳之学，对德主刑辅作了原理上的论证。董仲舒说，“阳为德，阴为刑；刑主杀而德主生”。德主刑辅、明德慎罚的思想，要求治国者首先要注重提升整体社会道德，移风易

俗，以德化民。为保障教化的推行和道德的实现，刑罚又不可或缺。古人很早就认识到德刑的辩证统一关系，在德刑的运用上，主辅秩序俨然。

慎刑本就是民本思想的内在要求。古人始终坚信人命至重，故对死刑设置了严格的审理、复核和执行程序，同时，对疑罪的处理，“与其杀不辜，宁失不经”。《尚书》中提到，“五刑之疑有赦，五罚之疑有赦，其审克之”。传统审理的方式和过程同样凸显了“慎”的特点。早在西周审判中就总结出“以五声听狱讼，求民情”，即通过观察诉讼当事人的辞令、脸色、气息、听觉、眼神，来查清案件的事实真相。同时创设了“三刺”（讯群臣、群吏、万民）、“三宥”（宥不识、过失、遗忘）、“三赦”（赦幼弱、老耄、蠢愚），表明周人秉持理性精神，慎重对待司法。

### 援法断罪、罚当其罪的平等观念

春秋战国时期出现的“礼崩乐坏”局面，使得思想家普遍意识到“法治”的重要性。《艺文类聚》云：“治国无其法则乱。”商鞅云：“事不中法者，不为也。”“法治”最为突出的要件就是“立法为公，一断于法”。东汉许慎在解释何为“法”时说：“灋，刑也。平之如水，从水；廌，所以触不直者，去之，从去。”“平”“直”，意在强调法的公正和平等的特点。

实现公正、平等，要立有良法，且良法得到妥当施行、平等适用。晋朝尚书刘颂曾建言：“律法断罪，皆当以法律令正文，若无正文，依附名例断之，其正文名例所不及，皆勿论。”其建议后成为晋律的内容。在晋律影响下，北魏、北周

等王朝纷纷确立援法断罪的制度。至唐朝，《唐律疏议》规定，“诸断罪皆须具引律、令、格、式正文，违者笞三十”，这对于限制司法专横具有重要意义。在具引法典条文前提下，还强调罚当其罪，而非一味机械征引。例如，《大清律例》在“断罪引律令”条之下，专门规定一个条例要求“务须详核情罪”。“详核情罪”就是要求罪刑相适应。与此相应，古代判例判牒中反复出现的“情法两平”“情罪相允”等词语，都在提醒法司要注意罚当其罪：判罪既不可随意出入，量刑亦不可畸轻畸重，而是始终要贯彻“平等”之义。

### 保护鳏寡孤独、老幼妇残的恤刑原则

以儒家文化为底色的中国传统法制，秉持矜老恤幼的人文特色。先秦时期的“三赦”“三宥”之法，就是恤刑原则的体现。《唐律疏议》中要求，凡年龄在七十岁以上、十五岁以下及废疾者，犯流刑以下之罪，做收赎处理；八十岁以上、十岁以下以及笃疾者，犯谋反、大逆、杀人应判死刑的，奏请皇帝处置，犯了盗罪及杀伤人罪的，也用赎法，其他犯罪都不论处；九十岁以上、七岁以下，即便有死罪，也不处刑。法律对于老幼病残情况的认定条件都相对宽泛，体现了人道主义色彩。《大明律》和《大清律例》“名例”篇都规定了优恤老幼病残的原则。对于妇女犯罪，同样有一系列矜恤措施。

此外，即便犯罪者本身并非鳏寡孤独、老幼妇残，但刑罚的后果如果关系相关人群的利益，也要区别对待。例如，所犯并非“十恶”重罪，且家中无其他成年男丁，祖父母、父母老病无人奉养的，即便犯罪者当判死刑，是否实际执行则

必须奏请皇帝批复；犯死罪以下者，通常都能够被释放“养亲”。传统的恤刑理念在此得以鲜明体现。

总之，在中国传统法律发展史中，这些理念、思想、策略及其制度成果，在各个历史时期发挥了相应作用，为国家强盛、社会安定、民族团结作出过贡献。今天，我们应坚持从实际出发，进行创造性转化、创新性发展，从中汲取营养、择善而用。

# 建设金融强国是全面建成社会主义现代化强国的必然要求

(光明日报, 11月10日)

日前召开的中央金融工作会议指出,“金融是国民经济的血脉,是国家核心竞争力的重要组成部分,要加快建设金融强国”。我国金融正处在由“大”到“强”的关键时期,机遇与挑战并存。建设金融强国,必须坚持和加强党的全面领导,坚定不移走中国特色金融发展之路,推动我国金融高质量发展。

## 1. 金融是国民经济的血脉和国家核心竞争力的重要组成部分

习近平总书记指出:“金融活,经济活;金融稳,经济稳。经济兴,金融兴;经济强,金融强。经济是肌体,金融是血脉,两者共生共荣。”党的二十大报告指出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务”。金融是现代经济的核心,能够通过发挥配置资源的功能助推一国生产力发展、经济腾飞、科技创新和产业升级,是国家重要的核心竞争力。加快建设金融强国,是我国经济社会发展的需要,也是我国经济长远发展的战略抉择,更是在金融全球化进程中维护国家金融安全的需要,事关国家繁荣富强、社会和谐稳定、人民幸福安康。全面建成社会主义现代化强国需要建设一个金融强国。

金融是滋养经济肌体的血脉,和实体经济是一种共生共荣的关系。金融的发展壮大依赖于实体经济,而实体经济的

发展壮大又需要金融服务的赋能。具体来讲，金融机构可以为实体经济提供必要的资金支持，从而促进实体经济的发展。金融可以放大初创企业的生产能力和市场空间，可以延长新生技术的蓄能时间，通过打造现代化的金融机构和市场体系，以多元化的金融服务引导更多资源进入新领域新赛道，有利于实体经济蓄积新动能。金融领域各项工作积极服务国家重大战略的实施，能够在乡村振兴、科技创新、小微企业、绿色发展等领域，通过优化金融资源配置，不断为相关战略的实施注入“源头活水”，为经济社会高质量发展增添新活力。金融是稳定宏观经济运行的重要工具，通过加大政策实施和工作推进力度，保持流动性合理充裕，可以有效促进社会融资成本下降，进而稳定实体经济的市场预期，为经济社会发展提供良好的金融环境。

金融是国家重要的核心竞争力，金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度，金融安全是国家安全的重要内容。中国共产党自诞生之日起，就认识到金融的重要性，高度重视金融工作，保障金融事业朝着正确方向前进，从支持革命战争，到创立新政权，再到服务社会主义现代化建设，金融业实现了一次又一次的跨越发展。党的十八大以来，在党中央集中统一领导下，我国金融高质量发展取得新的重大成就，金融体系不断完善，金融监管得到改进，有力地支撑了新时代经济社会发展大局，为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出重要贡献。新时代新征程以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，必须加快建设金

融强国，全面加强金融监管，完善金融体制，优化金融服务，防范化解风险，坚定不移走中国特色金融发展之路，推动我国金融高质量发展。

## 2. 社会主义现代化金融强国的内在要求

一是人民性。“人民利益至上”是我国金融工作的价值追求。如果金融不服务于国家和人民的利益，金融领域就会乱象丛生。金融工作必须坚持以人民为中心的价值取向，坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，坚持深化金融供给侧结构性改革，坚持统筹金融开放和安全，坚持稳中求进工作总基调。这就要求金融工作践行党的宗旨，金融系统提高政治站位，坚持政治原则、坚定政治方向、保持政治定力，始终牢记党的宗旨是全心全意为人民服务，人民立场是党的根本立场，也是党领导的金融工作根本立场。

二是市场化。此次中央金融工作会议指出，“坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展”。市场经济本质上就是由市场决定资源配置的经济，实践已经证明，由市场配置资源是最有效率的资源配置方式。提高金融资源市场化配置水平，一方面须大力发展资本市场，优化融资结构，更好发挥资本市场枢纽功能。资本市场的发展程度在一定意义上代表着金融市场化的发展程度，是金融体系中最有活力的平台，发展资本市场对建设现代化经济体系具有关键性作用。另一方面应稳步推进利率市场化改革，让利率充分发挥引导资源配置的作用。稳步推进利率市场化是我国改善宏观调控和深

化金融改革的核心内容之一，利率市场化改革对资金的高效配置能够起到至关重要的作用。

三是国际化。坚持“引进来”和“走出去”并重，稳步扩大金融领域制度型开放，提升跨境投融资便利化，吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业，服务好“一带一路”建设。为此，需进一步优化营商环境，继续大幅减少外商投资准入限制，打造国际合作新平台，向全球投资者提供法治稳定的投资场所，力求成为外国企业投资的首选之地。坚持统筹金融开放和安全，着力推进金融高水平开放。金融高水平开放要求稳慎扎实推进人民币国际化，这将有利于企业防范流动性短缺的风险，有利于实现全球外汇储备的稳定，有利于使人民币成为“锚货币”，是全球经济发展再平衡的需要。

四是科技化。金融业是信息密集型行业，信息对于金融业至关重要。金融中介理论认为，金融中介具有信息生产功能，能够向市场提供信息，缓解交易双方的信息不对称。由于网络在信息生产、传递等方面的优势，使得金融科技不仅加快了信息传递速度，还提升了信息搜集能力，降低了信息处理成本，从而提升了金融中介的信息生产能力。当前，网络已成为人类共创信息与共享信息的平台，传统的信息传播模式正在网络信息技术的推动下发生本质改变。金融科技促进电子信息技术与传统金融的融合，创新了金融业态，增加了金融服务的便利性，在众多领域提高了金融服务实体经济的质量。

五是普惠性。普惠金融的目的是让每一个人在有金融服

务需求时，能够及时、有尊严地以合适的价格获得金融服务。普惠金融与“共享”发展理念是一致的。普惠金融存在的经济价值，在于帮助调整金融供求失衡，特别是金融结构的供求失衡，使金融更好地服务于实体经济。普惠金融存在的社会价值，在于帮助低收入人群和小微企业等获得金融服务，让每一个人公平拥有享受金融服务的权利。从本质上看，普惠金融帮助低收入群体和小微企业获得公平发展而致富的权利，能够促进经济的包容性增长和社会和谐发展。

六是安全性。中央金融工作会议要求“要全面加强金融监管，有效防范化解金融风险”。防范金融风险、维护金融安全是金融工作的永恒主题。必须对金融市场和金融机构进行依法监管，才能更好防范金融风险并维护投资者利益。金融机构不同于普通企业，一旦出问题就可能引发系统性风险。金融行业具有较强的公共性、外部性和社会性，金融风险具有较强的传染性和隐蔽性，这就要求金融监管必须从严，“一把尺子量到底”。

### **3. 以金融供给侧结构性改革推进金融强国建设**

40多年来，我国的金融体系在改革中不断完善。建设金融强国，必须继续依靠改革，尤其是深化金融供给侧结构性改革，通过优化金融结构来完善金融市场、金融机构和金融产品体系，明确市场导向的目标与加强监管的职责，守住不发生系统性金融风险的底线。

更好发挥资本市场枢纽功能。长期以来，我国主要依赖于以银行为主的间接融资体系，导致企业杠杆率较高，一定

程度上增加了金融风险。为此，需要进一步完善金融市场结构，做大做强资本市场，建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，提高直接融资比重。在我国经济由高速增长迈向高质量发展的关键阶段，资本市场将在调整产业结构、构建创新型经济体系中起到核心作用。改革开放以来，我国资本市场建设取得巨大进步，但仍面临效率低下与机制不健全的问题。新时期进一步完善资本市场，一方面让资本市场发挥好资源配置的决定性作用。推动股票发行注册制走深走实，发展多元化股权融资，大力提高上市公司质量，培育一流投资银行和投资机构。另一方面，更好发挥政府作用。监管部门维护好市场的公平性与透明度，坚决打击操纵市场、内幕交易、虚假信息披露等违法行为，更加注重保护投资者利益。

稳慎扎实推进人民币国际化。只要我国经济能够保持高质量增长势头，人民币国际化就会稳定实现。这个过程中需要培育高质量发展、高水平开放的微观经济主体，重点是提高企业和产品的竞争力。此外，坚定不移深化金融领域改革开放。未来应坚持人民币利率、汇率由市场决定，在遵循富有效率、稳健有效的原则下，循序渐进推进资本账户和金融市场的开放，让离岸人民币有更好的投资场所。完善人民币国际化的基础设施建设，努力实现哪里有人民币、哪里就有人民币跨境支付系统（CIPS）的服务。

建设现代中央银行制度，始终保持货币政策的稳健性。央行独立性是现代中央银行制度的重要内容，应着力营造良

好货币金融环境，始终保持货币政策稳健性，更加注重做好跨周期和逆周期调节，充实货币政策工具箱。目前来看，疏通货币政策传导机制的主要目标是通过深化利率市场化改革建立价格型货币政策传导机制，以中央银行间接调控的贷款市场报价利率（LPR）为货币政策操作目标，以市场供求决定的金融机构存贷款利率为货币政策中间目标，保持币值稳定并促进经济增长为货币政策最终目标。

坚持实施普惠金融。推进金融供给侧结构性改革的一项重要内容就是构建多层次、广覆盖、有差异的银行体系。在这个体系当中，商业银行、政策性银行、城商行、农村金融机构、民营银行及村镇银行各有定位、各司其职、相得益彰。国有商业银行应明确其定位，以建立现代企业制度为导向，紧盯“做强、做优、做大”的核心目标。政策性银行应明确职能定位，理清业务边界，以国家利益和国家战略需要等业务价值，主要作用是弥补部分领域的市场失灵，做商业银行不愿做、做不到和做不好的事情。农村商业银行依靠在本地长期积累的信用，加上其较为灵活的利率政策，可以更好地为中小微企业服务，应找准符合自身的差异化定位，确立经营重点，注重满足“三农”和中小企业差异化、个性化、定制化的业务需要，将业务“做小做散”，降低贷款集中度和户均贷款规模。

全面加强金融监管，有效防范化解金融风险。全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，消除监管空白和盲区，更好维护金融安全。一是完善中国特

色现代金融企业制度，完善国有金融资本管理，拓宽银行资本金补充渠道，做好产融风险隔离。对风险早识别、早预警、早暴露、早处置，健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制，及时处置中小金融机构风险。二是建立防范化解地方债务风险长效机制，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，优化中央和地方政府债务结构。三是防范房地产市场引发金融风险。促进金融与房地产良性循环，健全房地产企业主体监管制度和资金监管，完善房地产金融宏观审慎管理，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求。四是加强对金融科技的监管。金融科技的迅速发展增强了金融风险的隐蔽性，增加了许多新的金融风险点，对金融监管的能力提出更高要求。为此，金融监管部门需要创新金融监管手段，平衡好金融创新和金融安全的关系，做到既鼓励有助于提高金融服务效率的金融创新，又能将金融风险控制在安全范围之内。

# 山东大学：“学”字当先、“实”字为要 深入推进团员和青年主题教育

（中国青年报，11月10日）

团员和青年主题教育开展以来，山东大学团委始终坚持把加强理论学习贯穿始终，以团支部为基本单元，系统谋划、分类施策，通过全面、系统、深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实推动团员和青年主题教育走深走实。

深学细悟，凝心铸魂。理论是行动的先导，思想是前进的动力。山东大学团委立足实际，结合团员和青年特点，构建起“个人自学、集体研学、支部联学、骨干领学、专家导学、网络辅学、实地践学、调研促学”的“八学”学习模式，把强化团员和青年理论武装作为第一要务，扎扎实实读原著学原文悟原理，通过融媒体产品、心得体会分享等全方位、立体化的学习形式，推动广大团员和青年深刻领悟习近平总书记重要讲话精神，把学习成果转化为促进团员和青年成长成才的实际成效，在联学联做中深化认识、坚定信念，在学思践悟中激发动力、增强本领。

百舸争流，标杆引领。山东大学现有 2160 个团支部，为充分发挥组织细胞功能，进一步扩大团员和青年主题教育覆盖面和实效性，山东大学团委以团支部为抓手，创新实施“四个一百”团支部立项工程，坚持组织化学习、贯通式学习、实践中学习的基本做法，引导各团支部围绕理论学习、交流研讨、实践体验、青春建功四大类别，科学立项定题，每方

面遴选一百个优秀团支部立项品牌，发挥榜样效应、拓展学习纵深、提高实践成效，让每一个基层团组织都“活起来、动起来、实起来”，推动理论学习和实践学习的范围更广、程度更深、氛围更浓。截至目前，已收到立项申报 1320 个，学院推荐优秀团支部立项 42 个。

师风树立，润己泽人。用热气腾腾的理论“活水”持续滋养团员和青年，山东大学团委广泛开展“育贤讲堂”专题活动，立足“谁来讲、讲什么、怎么讲”三个问题，组织青年教师走进课堂、走近学生，通过专题讲座、思政大课、报告会等形式，向团员和青年传递党的创新理论的核心要义，做到领学、导学、泛学、精学相结合。截至目前，已累计开展专题活动 57 场。马克思主义学院青年教师段光鹏走进第 26 届研究生支教团临时团支部，开展“牢记殷殷嘱托，坚定团结奋斗”主题团日活动，引导团员和青年从习近平新时代中国特色社会主义思想的系统性和实践性两个方面，把握理论精髓，汲取思想伟力。

联学共建，骨干示范。人不率则不从，身不先则不信。山东大学团委坚持各团支部结对共学，强化团学骨干作用发挥，鼓励全校学生会、研究生会、社团等学生组织，功能型团支部、临时团支部、多重覆盖建立的团支部结对子，创新形式，帮助团员和青年在深学细研中筑牢理论和思想根基。团学骨干是示范带动高校团员和青年深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的中坚力量，在团员和青年主题教育中，团学骨干既是参与者，也是示范者。山东大学团

委以第 34 期团校为阵地，着力发挥青年马克思主义者培养工程的骨干带动效应，以示范带学、以先进促学、以模范跟学，持续激发广大团员和青年的学习热情。

学科特长，育贤增智。在推进团员和青年主题教育过程中，山东大学团委坚持与学科专业紧密结合，鼓励各学院团委分类施策，因专业制宜开展系列工作。新闻传播学院团委将团员和青年主题教育与专业价值观教育相融合，围绕学习习近平文化思想，邀请青年党员教师、业内精英先后举办 3 场媒介精英进课堂活动，组织优秀媒体人现场教学，引导团员和青年增强做好新时代新征程宣传思想文化工作的责任感使命感。化学与化工学院团委结合优秀团支部立项，邀请化学等学科领域著名专家学者开展“成才大讲堂”座谈，讲述潜心科研、矢志报国的奋斗故事，同团员和青年一起体悟原理、交流感想，引导青年学子树立远大理想、立足专业定位、谱写青春建功新篇章。

背景材料：山东大学紧扣“铸牢对党忠诚、坚定理想信念、发扬斗争精神、勇于挺膺担当”目标任务，坚持以“团支部立项”为抓手，发挥示范引领作用，从全校 2000 多个申请的团支部立项项目中遴选 400 个优秀示范项目，并予以 6 万元专项经费为基层赋能增效，推动团员和青年主题教育高质量发展见行见效。立足高站位谋划、高效能推进、高标准把关、高质量落实，山东大学构建起理论学习、平台共建、骨干引领、实践育人的“四位一体”工作模式，扎实推动团员和青年主题教育走深走实、入脑入心。

教育部党组听取 2023 年第一轮内部巡视综合情况汇报

# 以有力政治监督确保教育系统始终成为 “两个维护” 坚强阵地

（中国教育报，11 月 10 日）

日前，教育部党组召开会议，听取部党组 2023 年第一轮巡视综合情况汇报，强调要深入学习贯彻习近平总书记听取中央第一轮巡视情况汇报时的重要讲话精神和中央第二轮巡视工作动员部署会精神，对标对表“五个准确把握”重要要求，锚定护航教育强国建设总目标，以有力政治监督确保教育系统始终成为“两个维护”的坚强阵地。教育部党组书记、部长，部党组巡视工作领导小组组长怀进鹏主持会议并讲话。

会议认为，2023 年第一轮巡视是党的二十大以来部党组内部巡视的开篇之作，党组高度重视，各方密切配合，更加注重把牢定位、找准问题，更加注重同向发力、同题共答，更加注重边巡边改、立行立改，有力发挥了在从严管党治党和高校治理等方面的利剑利器作用。

会议强调，部党组要坚决扛牢政治责任，对标对表中央要求，把巡视工作放在教育改革发展的大局大势中谋划推动。要切实加强对“一把手”的监督，将巡视掌握情况作为研判政治生态、加强干部考核评价和选拔任用的重要依据。要持续深化巡视整改和成果运用，在机制、机构、人员力量上加大探索力度，切实增强整改实效。要着力加强巡视工作的贯通协调，建立健全协作机制，发挥系统优势，强化上下

联动。要持续强化巡视干部队伍建设，充分发挥巡视岗位作为发现、培养和锻炼干部的重要平台作用。

会议要求，要总结运用好 2023 年第一轮巡视成果，统筹谋划好下一阶段巡视工作，进一步聚焦重点，抓好共性问题通报，推动举一反三、未巡先改；抓好成果共享共用，加强对巡视发现共性问题的专题研究，加强协作联动，深化巡视成果运用；抓好整改跟踪问效，聚焦整改不力问题，加强类型分析和督促检查；抓好第二轮巡视工作的组织实施，切实提高党组内部巡视的震慑力和针对性。

**省委常委会召开会议**  
**传达学习中央金融工作会议精神 研究主题**  
**教育、乡村建设、干部教育培训等工作**

**楼阳生主持并讲话**

（河南日报，11月11日）

11月10日，省委常委会召开会议，传达学习习近平总书记中央金融工作会议上的重要讲话和中央金融工作会议精神，研究主题教育、乡村建设、干部教育培训等工作。省委书记楼阳生主持会议并讲话。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，科学回答了金融事业发展的一系列重大理论和实践问题，是习近平经济思想的重要组成部分，是马克思主义政治经济学关于金融问题的重要创新成果，为新时代新征程推动金融高质量发展提供了根本遵循和行动指南。要加强党的领导、把准政治方向，践行根本宗旨、服务实体经济，全面加强监管、守牢金融底线，纵深推进改革、创新完善体系，优化信用环境、厚植金融生态，推动金融高质量发展，为推进中国式现代化建设河南实践提供有力支撑。

会议研究第二批主题教育工作，指出要牢牢把握“实”的导向，把实的要求贯穿主题教育全过程，在理论学习上下实功、在调查研究上谋实策、在推动发展上干实事、在检视整改上出实招、在建章立制上求实效，真正用实干推动发展、取信于民，努力交出优秀答卷。

会议传达学习全国学习运用“千万工程”经验现场推进

会精神，研究我省乡村建设工作，强调要深刻领会“千万工程”的核心要义，把握蕴含其中的理念方法，加强顶层设计，完善县域镇村体系规划，坚持一村一规划，加快编制实用性村庄规划，延续乡村文化肌理、展现独特田园风光；坚持示范先行，因地制宜、分类施策，积极探索可实施、可推广、可持续的农村人居环境整治新模式；加快产业振兴，把人居环境改善和发展特色产业、壮大集体经济、农民增收致富有机结合起来，建设宜居宜业和美乡村。

会议研究干部教育培训等工作，指出要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、强基固本，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；大力抓好履职能力培训等，增强干部推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领；发挥好党校主渠道、主阵地作用，提高教育培训政治性、针对性、实效性。

会议还研究了其他事项。

---

报：全体校领导

---

发：校党委理论学习中心组成员、院系级党组织负责人

---